

UITTREKSEL UIT HET NOTULENBOEK VAN DE GEMEENTERAAD

De gemeenteraad in zitting van 18 maart 2024.

Aanwezig: T. Wouters, voorzitter gemeenteraad, B. Degrieck, burgemeester, W. Janssens, S. Buyens, N. Luyssen, M. Vandermeeren, schepenen, E. Vanhee, J. Blicck, P. George, A. Woestijn, C. Delrive, A. Debaeke, D. Butstraen, G. Vandeveld, D. Nevens, M. Rabaey, S. Van der Maelen, S. Bonte, P. Annys, gemeenteraadsleden, W. Jonckheere, algemeen directeur

Belasting op de toeristische logies. Vaststelling voor de aanslagjaren 2024 t.e.m. 2025.

De gemeenteraad,

Gelet op de wetgeving, zijnde:

- artikel 170, §4 van de Grondwet
- artikel 40, §3 van het decreet van 22 december 2017 over het gemeentebestuur
- artikel 41, tweede lid, 14° van het decreet van 22 december 2017 over het gemeentebestuur, gewijzigd bij decreet van 18 mei 2018 houdende wijziging van artikel 41 van het decreet van 22 december 2017 over het gemeentebestuur, wat de verfijning van de belastingbevoegdheid van de gemeenteraad betreft
- het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, zoals gewijzigd
- het decreet van 5 februari 2016 houdende een toeristisch logies hierna het Vlaams logiesdecreet genoemd, zoals gewijzigd door het decreet van 10 maart 2017, en eventuele latere wijzigingen
- het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende een toeristisch logies, en eventuele latere wijzigingen
- het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen van 13 april 2019, met uitzondering van artikel 43 tot en met 48
- het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen' en latere wijzigingen;

Gelet op de relevante documenten, zijnde:

- de omzendbrief betreffende de gemeentefiscaliteit – KB/ABB/2019/2 - van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding van 15 februari 2019;

Gelet op de aanleiding, zijnde:

- het Hof van Cassatie stelt in zijn arrest van 9 november 2023 dat in belastingreglementen, die in een aangifteplicht voorzien, een concrete aangiftetermijn moet worden bepaald. Bij gebrek aan een termijn is het gehele belastingreglement onwettig
- het reglement van 6 december 2021 geeft geen duidelijkheid over wat moet gebeuren met de aanrekening van de belasting, als in de loop van het aanslagjaar een wijziging van de exploitant van een toeristisch logies gebeurt;

Gelet op de motivering van onderhavig besluit, zijnde:

- Het arrest van het Hof van Cassatie van 9 november 2023 gaat in op de gevolgen van aangiftebepalingen in belastingreglementen die geen concrete aangiftetermijn bepalen en dus in strijd zijn met artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, zoals gewijzigd (Cass. 9 november 2023, F.22.0455.N, www.juportal.be) Volgens het Hof verplicht het decreet van 30 mei 2008 gemeentebesturen om een minimumtermijn vast te stellen waarbinnen de aangifte door de belastingplichtige moet worden ingediend. Als in geen aangiftetermijn wordt voorzien in het belastingreglement zelf, kan de aangifteplicht niet worden nageleefd en kan er dus geen belasting worden gevestigd.

Omdat het belastingreglement op de toeristische logiezen van 6 december 2021 geen concrete aangiftetermijn bevat, is het noodzakelijk om al in 2024 het reglement aan te passen.

- Het reglement van 6 december 2021 bepaalde dat de belasting verschuldigd was door de exploitant van een toeristisch logies. Specifiek was niet voorzien wat diende te gebeuren met de aanrekening van de belasting in geval er in de loop van het jaar een stopzetting of een overdracht van het toeristisch logies gebeurde.

Er wordt in het huidige reglement een regeling uitgewerkt, waarbij de oude en de nieuwe exploitant elk voor een deel instaan voor de betaling. De aanrekening en het bedrag van de belasting hangen af van het tijdstip van aanvang, van stopzetting of van overdracht van de exploitatie van het toeristisch logies.

- De financiële toestand van de gemeente vereist dat diverse belastingen worden geheven waarbij een rechtmatige verdeling van de belastingdruk wordt nagestreefd.
- Het gemeentebestuur van De Panne neemt diverse initiatieven en levert financiële inspanningen om de logiesverstreckende sector, zowel bedrijven als particulieren, te promoten.

Het is dan ook billijk om een financiële tussenkomst te vragen aan de logiesverstrekkende sector die voordeel haalt uit de specifieke financiële inspanningen van de gemeente om deze voor de verblijfstoeristen te promoten.

Het gaat om een specifieke categorie van al dan niet economische actoren, die een vorm van verblijf met overnachting aanbieden op het grondgebied van de gemeente. De logiesverstrekkende sector genereert op deze manier een bijdragend vermogen dat haar in staat stelt de belasting te voldoen.

- Een belastingnorm kan de realiteit slechts op een vereenvoudigde wijze benaderen, waarbij deze norm niet aangepast kan worden naargelang de bijzonderheden van elk geval. De tariefdifferentiaties voorzien door onderhavig belastingreglement houden op een vereenvoudigde wijze rekening met het verschil in bijdragend vermogen dat gegenereerd wordt door een toeristisch logies. Hierbij bestaat er een objectieve verantwoording voor categorieën en verschillen in tarieven.
Van de belastingheffende overheid kan niet vereist worden dat zij het bewijs levert dat een onderscheid of de afwezigheid daarvan noodzakelijk bepaalde gevolgen heeft. Het volstaat dat het in redelijkheid blijkt dat er een objectieve verantwoording bestaat voor categorieën en verschillen in tarieven.
- Het gemeentebestuur kiest ervoor forfaitaire tarieven te hanteren i.p.v. gebruik te maken van tarieven per persoon of per overnachting. Dit ontslaat de houder van een toeristisch logies van het bijhouden van een register en het op geregelde basis doorgeven van de voor een belastingaanslag noodzakelijke gegevens. Bovendien reduceert het de werklast voor de belastingadministratie.
- Bij het bepalen van de forfaitaire bedragen voor kamergelateerde logies en niet-verplaatsbare verblijven bij terreingerelateerde logies is er uitgegaan enerzijds van het aantal personen, dat er kan verblijven, en anderzijds van de hypothese, dat de uitbater van het toeristisch logies aan de huurder van een bedrag van 1 euro vraagt. In concreto bedraagt de belasting voor bijvoorbeeld een hotelkamer voor twee personen of voor een vakantiewoning/appartement met een capaciteit van 1 t.e.m. 6 personen per jaar 180 euro. Met een bezettingsgraad van 90 dagen per jaar en met een theoretisch verblijf van 2 personen wordt de belasting gerecupereerd.
- Voor de verplaatsbare verblijven, die vallen onder de terreingerelateerde logies, worden bij benadering de tarieven gehanteerd, die van toepassing waren bij de belasting op de kampeerterreinen. Dit belastingreglement werd opgeheven bij de invoering van de belasting op een toeristisch logies.
- De exploitanten van toeristische logiezen hebben de mogelijkheid de belasting bij de respectieve verblijfstoeristen te verrekenen naar billijkheid. Een bedrag van 1 euro per nacht per persoon is gematigd, maar het staat de exploitant vrij om zelf het bedrag, dat hij/zij aan de huurder van het logies doorrekent, te bepalen.
- Het is billijk om in een vrijstelling te voorzien voor accommodaties voor jeugdvakanties of -verblijven. Om die manier kunnen de kosten, die jeugdverenigingen of -groepen hebben voor het organiseren van een verblijf in de gemeente, worden gedrukt. Aldus krijgen jongeren onrechtstreeks meer kansen voor een verblijf aan zee;

Gelet op de noodzaak van een budgettair evenwicht;

BESLIST 11 ja-stemmen (T. Wouters, B. Degriek, W. Janssens, S. Buyens, N. Luyssen, M. Vandermeeren, E. Vanhee, G. Vandevelde, D. Nevens, M. Rabaey, S. Bonte)
5 neen-stemmen (A. Woestijn, C. Delrive, A. Debaeke, D. Butstraen, P. Annys)
3 onthoudingen (J. Blicke, P. George, S. Van der Maelen)

Art.1: Belastbaar feit

De gemeente De Panne heft voor de aanslagjaren 2024 tot en met 2025 een belasting op het verstrekken van toeristisch logies aan personen in daartoe uitgeruste gelegenheden.

Art.2: Definities

Voor de toepassing van dit belastingreglement wordt verwezen naar volgende definities:

- Toerist: elke persoon die zich met het oog op vrijetijdsbesteding, ontspanning, persoonlijke ontwikkeling, beroepsuitoefening of zakelijk contact begeeft naar of verblijft in een andere dan zijn alledaagse leefomgeving.
- Toeristisch logies: elke constructie, inrichting, ruimte of terrein, in eender welke vorm, dat aan een of meer toeristen tegen betaling de mogelijkheid tot verblijf biedt voor een of meer nachten, en dat wordt aangeboden op de toeristische markt.
- Aanbieden op de toeristische markt: het op eender welke wijze aanbieden van een toeristisch logies, hetzij als exploitant, hetzij via een tussenpersoon.
- Exploitant: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die een toeristisch logies exploiteert, voor de rekening van wie een toeristisch logies wordt geëxploiteerd of die tot de exploitatie wordt gemachtigd op grond van een rechtsgeldige exploitatieovereenkomst. Ook de loutere verhuur van een toeristisch logies zonder dat enige aanvullende dienst wordt verstrekt geeft de verhuurder of de natuurlijke of rechtspersoon voor rekening van wie een toeristisch logies wordt verhuurd de hoedanigheid van exploitant.

- Tussenpersoon: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die op eender welke wijze tegen betaling bemiddelt bij het aanbieden van een toeristisch logies op de toeristische markt, promotie maakt voor een toeristisch logies of diensten aanbiedt via dewelke exploitanten en toeristen rechtstreeks met elkaar in contact kunnen treden.
- Kamergelateerd logies: een inrichting met één of meer verhuureenheden of een ruimte die mogelijkheid tot verblijf biedt.
- Kamer: een ruimte uitgerust met het nodige meubilair om er te slapen.
- Verhuureenheid: een hotelkamer, een gastenkamer, een vakantiewoning of een afzonderlijk te huren kamer, ruimte of eenheid van een kamergelateerd logies waar kan worden overnacht door een of meer toeristen.
- Terreingerelateerd logies: een toeristisch logies in centraal beheer waar op een afgebakend terrein wordt gekampeerd of verbleven in verplaatsbare of niet-verplaatsbare verblijven, of dat daarvoor bestemd of ingericht is.
- Plaats op een terreingerelateerd logies: een plaats waarop door logerende toeristen in een al dan niet eigen verplaatsbaar of niet-verplaatsbaar verblijf wordt overnacht, of die daarvoor bestemd of ingericht is.
- Verplaatsbaar verblijf: een tent, een vouwwagen, een kampeerauto, een camper, een rijcaravan, een stacaravan of elk ander vergelijkbaar verblijf.
- Niet-verplaatsbaar verblijf: een chalet, een bungalow, een vakantiehuisje, een trekkershut, een paviljoen of elk ander vergelijkbaar verblijf, waarvoor een stedenbouwkundige vergunning, een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen of een stedenbouwkundig uittreksel is verleend, waaruit blijkt dat het verblijf vergund is of wordt geacht vergund te zijn.

Art.3: Berekeningsgrondslag en tarief

De tarieven worden voor de aanslagjaren 2024 t.e.m. 2025 zijn forfaitair vastgesteld als volgt:

Kamergelateerde logies

- kamer (max. 2 personen) in een hotel: 180 euro
- kamer (vanaf 3 personen) in een hotel: 270 euro
- kamer in een B&B: 180 euro
- kamer onder de vorm van gastenkamer, afzonderlijk te huren kamer in een motel, pension, woning of appartement, waar kan worden overnacht door een of meerdere toeristen: 180 euro
- Vakantiewoning/appartement: 1 - 6 personen: 180 euro
7 - 10 personen: 360 euro
11 - 16 personen: 540 euro
vanaf 16 personen: 720 euro

Terreingerelateerde logies

Verplaatsbaar verblijf:

- 37 euro per plaats voor ieder verplaatsbaar verblijf dat slechts kortstondig, zijnde minder dan zes maanden per jaar, op het terrein blijft staan
- 150 euro per plaats voor ieder verplaatsbaar verblijf dat minstens zes maanden per jaar op het terrein blijft staan

Niet-verplaatsbaar verblijf:

- 1 - 6 personen: 180 euro
- 7 - 10 personen: 360 euro
- 11 - 16 personen: 540 euro
- Vanaf 16 personen: 720 euro

Art.4: Belastingplichtige

De belasting is verschuldigd door de exploitant van een toeristisch logies. Ingeval er voor een toeristisch logies sprake is van meerdere exploitanten, is de belasting door hen hoofdelijk verschuldigd. Indien de exploitant niet gekend is, wordt de eigenaar van het onroerend goed, waarin het toeristisch logies wordt uitgebaat, geacht de exploitant te zijn.

Bij stopzetting van de exploitatie vóór 1 juli van het aanslagjaar wordt de belasting voor de helft aangerekend. Bij stopzetting na 30 juni blijft de belasting voor het volledig jaar verschuldigd.

Bij aanvang van de exploitatie vóór 1 juli van het aanslagjaar wordt de belasting voor het volledige jaar aangerekend. Na 30 juni is de helft van de belasting verschuldigd.

Als de exploitatie van het toeristisch logies wordt overgedragen vóór 1 juli van het aanslagjaar, wordt de belasting opgesplitst, waarbij de eerste en de nieuwe exploitant elk voor de helft belastingplichtig zijn.

Als de exploitatie van het toeristisch logies wordt overgedragen na 30 juni van het aanslagjaar is de belasting integraal verschuldigd door de eerste exploitant.

De belasting wordt toegepast ook als de uitbater voor de exploitatie niet beschikt over de nodige wettelijke en/of reglementaire vergunningen. Het aanrekenen en betalen van de belasting houdt niet in dat automatisch een exploitatievergunning is toegekend.

De belasting wordt toegepast, ook al blijven de logies onbezet of onbetaald.

Art.5: Vrijstellingen

- Een toeristisch logies dat in het kader van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen' als verblijf erkend en ingedeeld is in de categorie jeugdverblijfcentrum.
- Een inrichting die wordt gebruikt voor de werking van een jeugdwerkinitiatief dat erkend, gesubsidieerd of georganiseerd is door de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschapscommissie of door lokale besturen, waarin wordt verbleven gedurende maximaal zestig kalenderdagen per jaar door georganiseerde jeugdgroepen die onder toezicht van een of meer begeleiders staan. De eigenaar of exploitant van de inrichting brengt de burgemeester van de gemeente waar de inrichting ligt, vooraf schriftelijk op de hoogte als de inrichting als dusdanig wordt gebruikt.
- Terreinen waarop gedurende maximaal 75 kalenderdagen per jaar wordt gekampeerd in het kader van een evenement of door georganiseerde groepen kampeerders die onder toezicht van een of meer begeleiders staan. De eigenaar of exploitant van het terrein brengt de burgemeester van de gemeente waar het terrein ligt, vooraf schriftelijk op de hoogte als het terrein als dusdanig wordt gebruikt.
- Een bivakzone, als die aangegeven is in een toegankelijkheidsregeling conform en ter uitvoering van het Bosdecreet van 13 juni 1990 of het decreet van 21 oktober 1997 op het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

Art.6: Aangifteplicht

Bij de eerste aangifte ontvangt de belastingplichtige van het gemeentebestuur een aangifteformulier en bezorgt dit ingevuld, ondertekend en gedateerd terug. De indiening kan gebeuren per post of digitaal.

Indien de belastingplichtige geen aangifteformulier heeft ontvangen, kan deze het aangifteformulier kosteloos afhalen bij de bevoegde administratie (team Financiën, Zeelaan 21, 8660 De Panne) of downloaden op de website van het gemeentebestuur www.depanne.be.

Zowel de belastingplichtigen die een aangifteformulier hebben ontvangen, als de belastingplichtigen die geen aangifteformulier hebben ontvangen, zijn ertoe gehouden om op uiterlijk 30 november van het aanslagjaar aan het gemeentebestuur de voor de aanslag noodzakelijk gegevens ter beschikking te stellen. Na een eerste aangifte, wordt de belasting automatisch geheven op basis van alle gegevens die bij het gemeentebestuur gekend zijn.

De aangifte moet minstens de volgende vermeldingen te bevatten:

- de naam en het adres van de belastingplichtige en, in voorkomend geval, het ondernemingsnummer;
- de benaming(en) waaronder het toeristische logies op de toeristische markt wordt aangeboden;
- het aantal kamers waarover het kamergelateerd logies beschikt;
- het maximaal aantal personen dat per kamer in een kamergelateerd logies is toegelaten;
- het maximaal aantal personen dat in een vakantiewoning of appartement is toegelaten;
- het aantal plaatsen voor een verplaatsbaar verblijf en niet-verplaatsbaar verblijf, waarover het terreingerelateerd logies beschikt;
- de aard van de verplaatsbare verblijven waarover het terreingerelateerd logies beschikt;
- het maximaal aantal personen dat in een niet-verplaatsbaar verblijf, waarover het terreingerelateerd logies beschikt, is toegelaten;

Alle belastingplichtigen zijn ertoe gehouden elke wijziging van de bovenvermelde gegevens op eigen initiatief aan het gemeentebestuur bekend te maken binnen de maand na wijziging ervan.

Art.7: Vestiging van de belasting

De belasting wordt ingevorderd door middel van een kohier.

Art.8: Ambtshalve aanslag

Bij gebrek aan aangifte binnen de in artikel 6 gestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte, kan de belasting ambtshalve gevestigd worden volgens de procedure voorzien in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, zoals gewijzigd.

Bij gebrek aan aangifte kan de ambtshalve in te kohieren belasting berekend worden op basis van de door de administratie gekende gegevens.

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt bij een eerste overtreding verhoogd met 25% van de ontdoken belasting en vanaf de tweede overtreding verhoogd met 50% van de ontdoken belasting. Deze belastingverhoging wordt samen met de ambtshalve belasting ingekohierd.

- Art.9: Meldingen
De exploitant van een toeristisch logies moet in geval van de stopzetting ervan, van de (tijdelijke) sluiting ervan en bij het starten van een nieuwe exploitatie ingevolge de overdracht ervan dit onmiddellijk mededelen aan de gemeentelijke belastingadministratie.
In geval van de overdracht van de exploitatie moeten de gegevens van de nieuwe exploitant (naam, adres, en, in voorkomend geval, ondernemingsnummer) eveneens te worden medegedeeld.
- Art.10: Bezwaar
De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen deze belasting bezwaar indienen bij het college van burgemeester en schepenen.
Het bezwaarschrift moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn.
De indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of van de kennisgeving van de aanslag.
- Art.11: Verwijzingsbepaling
Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, zijn van overeenkomstige toepassing op de provincie- en gemeentebelastingen:
- de bepalingen van titel VII, hoofdstukken 1, 3, 4, 6, 7 en 8, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, voor zover ze niet specifiek de belastingen op de inkomsten betreffen;
- het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen van 13 april 2019, met uitzondering van artikel 43 tot en met 48.
- Art.12: Bekendmaking
Dit reglement zal worden bekendgemaakt op de webtoepassing van de gemeente, met vermelding van zowel de datum waarop het werd aangenomen als de datum waarop het op de webtoepassing bekendgemaakt werd. De toezichthoudende overheid van deze bekendmaking wordt op de hoogte gebracht.
- Art.13: Afschrift van deze beslissing wordt overgemaakt aan:
- de financieel directeur
- team Financiën (Belastingen)

ALDUS GEDAAN EN GOEDGEKEURD IN ZITTING ALS BOVEN BEPAALD

algemeen directeur
Get. Wim Jonckheere

voorzitter gemeenteraad
Get. Tine Wouters

Voor eensluidend uittreksel

Handtekening(en)