

UITTREKSEL UIT HET NOTULENBOEK VAN DE GEMEENTERAAD

De gemeenteraad in zitting van 11 september 2023.

Aanwezig: T. Wouters, voorzitter gemeenteraad, B. Degrieck, burgemeester, W. Janssens, C. Verbrugge, S. Buyens, N. Luyssen, M. Vandermeeren, schepenen, E. Vanhee, J. Blicck, P. George, A. Woestijn, C. Delrive, A. Debaeke, D. Butstraen, G. Vandevelde, D. Nevens, M. Rabaey, S. Van der Maelen, S. Bonte, P. Annys, gemeenteraadsleden, W. Jonckheere, algemeen directeur

**Belasting op de verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk en van gelijkgestelde producten. Opheffen van de beslissing van de gemeenteraad van 9 december 2019. Invoeren voor de aanslagjaren 2023 t.e.m. 2025.**

De gemeenteraad,

Gelet op de wetgeving, zijnde:

- artikel 170, §4 van de Grondwet;
- artikel 40, §3 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;
- artikel 41, tweede lid, 14° van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, gewijzigd bij decreet van 18 mei 2018 houdende wijziging van artikel 41 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, wat de verfijning van de belastingbevoegdheid van de gemeenteraad betreft;
- het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, zoals gewijzigd;
- het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringlopen en afvalstoffen, gewijzigd bij decreten van 21 december 2012 en 1 maart 2013;
- het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringlopen en afvalstoffen (VLAREMA), met latere wijzigingen;

Gelet op de relevante documenten, zijnde:

- de omzendbrief betreffende de gemeentefiscaliteit – KB/ABB/2019/2 - van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding d.d. 15 februari 2019;
- reglement fuifbeleid, het fuifcharter, de evenementenfiche en het gebruik van de fuifkoffer, uitbreiding subsidiereglement fuiven van 6 februari 2023;

Gelet op de aanleiding:

- zowel het Vlaams Gewest, departement Mobiliteit & Openbare werken als de provincie West-Vlaanderen hebben een infokrant laten bedelen binnen de gemeente. Deze waren niet-geadresseerd en werden verspreid in de brievenbussen in De Panne. De belasting werd door beide instanties betwist
- in het kader van een evenement, georganiseerd door de Stradaboys in Adinkerke, werden in de brievenbussen van de aanpalende straten flyers bedeld. Dit valt onder het toepassingsgebied van de belasting op niet-geadresseerd drukwerk. Deze bedeling moest echter gebeuren om recht te hebben op een subsidie van de gemeente, voorzien in het subsidiereglement voor fuiven;

Gelet op de motivering van onderhavig besluit, zijnde:

- het ongevraagd en systematisch verspreiden van niet-geadresseerd drukwerk en gelijkgestelde producten in alle brievenbussen of op de openbare weg is nadelig voor het milieu. De huis-aan-huisverspreiding van ongeadresseerd drukwerk gebeurt immers niet op een selectieve manier, waardoor het volume papierafval verhoogt. Bij geadresseerd drukwerk kan worden aangenomen dat de bewoner om het drukwerk heeft verzocht
- de gemeente moet voor de inzameling van het papierafval containers en bijkomende infrastructuur voorzien. De afvoer en de verwerking worden eveneens door de gemeente bekostigd. Zo gebeuren er nu ook twee ophaalbeurten per maand. Dit is een aanzienlijke financiële last
- het is dan ook aangewezen dat deze kosten worden gerecupereerd. De belasting op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten moet dan ook bijdragen om een budgettair evenwicht te realiseren
- het is geenszins de bedoeling om met dergelijke belasting de inhoud van het niet-geadresseerd drukwerk te viseren, dan wel de manier waarop dit wordt verspreid. Het leidt immers tot een verhoogd volume papierafval

- de belastingplichtige wordt gewijzigd van diegene die de 'opdracht gaf aan de drukker om te drukken' naar de 'natuurlijke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk wordt verspreid'. Op die manier worden rechtstreeks de exploitanten van een commerciële of dienstverlenende inrichting belast voor wie het drukwerk verspreid wordt
- in functie van een eventuele ambtshalve aanslag wordt het aantal brievenbussen opgenomen in het reglement, dat in rekening wordt genomen bij het bepalen van de aanslag. Dit is het geschatte aantal vermeld op de website van Bpost op datum van opmaak van het reglement
- er wordt een vrijstelling verleend wanneer het gaat om drukwerk of producten die worden verspreid naar aanleiding van verkiezingen of een volksraadpleging. In deze gevallen gaat het immers om gebeurtenissen met een grote maatschappelijke relevantie, die op dat ogenblik ruimschoots het ecologisch nadeel van de verspreiding van drukwerk of daarmee gelijkgestelde producten compenseert
- voor socio-culturele en sportverenigingen en andere verenigingen of organisaties met humanitaire of caritatieve grondslag is drukwerk soms de enige manier om hun activiteiten of werking te propageren. Ook voor vormings- en onderwijsinstellingen binnen de gemeente De Panne is dit het uitgelezen middel om zich kenbaar te maken. Gelet ook op hun geringe financiële draagkracht is het dan ook billijk hier een vrijstelling toe te kennen
- dit geldt ook voor initiatieven, die worden genomen door buurt- of wijkcomités. De sociale dynamiek, die daarvan uitgaat, is immers heel belangrijk voor het welbehagen van de bewoners. Het zou dan ook niet correct zijn dit te fnuiken door het opleggen van een belasting, te meer dat het gaat om initiatieven die slechts sporadisch plaatsvinden
- andere overheden of aan overheden gerelateerde instanties, zoals bijvoorbeeld de provincie, het Vlaamse Gewest of OVAM laten af en toe niet-geadresseerde folders of tijdschriften bedelen. Ze hebben in hoofdzaak de bedoeling de inwoners op de hoogte te brengen van projecten, plannen, werken, enz. ...van openbaar nut. Dit informatieve karakter compenseert ook in dit geval het ecologisch nadeel van de verspreiding van drukwerk en verantwoordt de vrijstelling van de belasting
- op 6 februari 2023 heeft de gemeenteraad een reglement aangenomen voor het fuifbeleid, het fuifcharter, de evenementenfiche, het gebruik van de fuifkoffer en een uitbreiding van het subsidiereglement voor fuiven. Artikel 3 §3.7 van dit reglement bepaalt dat de organisator van een fuif bij de Fuiftante (i.e. het centraal aanspreekpunt binnen de gemeentelijke administratie voor organisatoren van fuiven) een extra subsidie ontvangt als hij de buurtbewoners inlicht over de fuif. De organisator krijgt na de subsidieaanvraag een overzicht van de bussen waar de brief voor zijn evenement moet bedeed worden. Het zou paradoxaal zijn dat de gemeente enerzijds een subsidiebedrag toekent voor een flyer, die hier een louter informatief karakter heeft, en anderzijds voor dezelfde flyer een belasting aanrekent
- bij uitbreiding is het informeren van de buurtbewoners aan de hand van een uniforme bewonersbrief, op uitdrukkelijke vraag van het college van burgemeester en schepenen, met eventueel drukwerk ook van toepassing voor de organisatoren van andere evenementen, zoals bv. rommelmarkten. Gelet op het verplicht karakter van deze kennisgeving is het niet logisch dat daarvoor een belasting verschuldigd is;

Gelet op de financiële toestand van de gemeente;

BESLIST 15 ja-stemmen (T. Wouters, B. Degriecq, W. Janssens, C. Verbrugge, S. Buyens, N. Luysen, M. Vandermeeren, E. Vanhee, J. Blicq, P. George, G. Vandeveld, D. Nevens, M. Rabaey, S. Van der Maelen, S. Bonte)  
5 neen-stemmen (A. Woestijn, C. Delrive, A. Debaeke, D. Butstraen, P. Annys)

- Art.1: De beslissing van de gemeenteraad van 9 december 2019 houdende een belasting op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten wordt opgeheven vanaf de inwerkingtreding van dit reglement.
- Art.2: Voor een termijn, eindigend op 31 december 2025, wordt een gemeentebelasting gevestigd op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten, ongeacht of ze in brievenbussen worden gedeponeerd of op de openbare weg worden verspreid.
- Art.3: Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:  
verspreiding: de bedeling in brievenbussen en de uitdeling, het uitstellen of afgifte van niet-geadresseerde drukwerken of van gelijkgestelde producten op de openbare weg;  
gelijkgestelde producten: onder meer alle stalen en reclamedragers, door de adverteerders aangeboden, die willen aanzetten tot het gebruik of verbruik van diensten, producten of transacties. De opsomming is niet limitatief;

Niet-geadresseerd: het ontbreken van een individuele adressering. Ook de collectieve adresaanduiding per straat, of een gedeeltelijke adresvermelding, wordt beschouwd als niet-geadresseerd.

- Art.4: De belastingplichtige is de natuurlijke of rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of gelijkgesteld product wordt verspreid. De belastingplichtige doet aangifte van zijn belastingschuld overeenkomstig artikel 7.  
De verantwoordelijke uitgever, de drukker en de fysieke of rechtspersoon die de opdracht geeft aan de drukker om het niet-geadresseerd drukwerk te drukken, of die opdracht geeft om het gelijkgestelde product te produceren zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.
- Art.5: De belasting is verschuldigd op het moment van de verspreiding van het niet-geadresseerde drukwerk of het gelijkgestelde product.  
De tarieven bedragen:  
0,05 euro per bedeed exemplaar voor drukwerk tot en met 30 gram;  
0,08 euro per bedeed exemplaar voor drukwerk van meer dan 30 gram en tot en met 200 gram;  
0,10 euro per bedeed exemplaar voor drukwerk van meer dan 200 gram.  
Per verspreiding bedraagt de heffing minimum 25 euro.
- Art.6: Er is een vrijstelling van belasting:
- wanneer de in artikel 4 bedoelde opdracht tot drukken of produceren uitgaat van politieke partijen die een lijst indienden voor de Europese, de federale, de gewestelijke, provinciale of gemeentelijke verkiezingen, of van kandidaten die op een dergelijke lijst voorkomen, en dit voor zover de drukwerken of gelijkgestelde producten verspreid worden in de periode tussen de in de betreffende kieswetgeving vastgestelde datum van terhandstelling van de voordrachten van de kandidaten en de dag van de verkiezing
  - wanneer de verspreide drukwerken of gelijkgestelde producten hoofdzakelijk verband houden met een gemeentelijke volksraadpleging, en dit voor zover de drukwerken of producten verspreid worden in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in artikel 304 decreet lokaal bestuur en de beslissing van de gemeenteraad om op een dergelijk verzoek niet in te gaan, of in de periode tussen de indiening van het verzoek bedoeld in artikel 304 decreet lokaal bestuur en de dag van de volksraadpleging of in de periode tussen de beslissing van de gemeenteraad op eigen initiatief en de dag van de volksraadpleging
  - voor andere overheden, publiekrechtelijke personen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden
  - voor socio-culturele en sportverenigingen, erkende gemeentelijke verenigingen en vormings- en onderwijsinstellingen, gevestigd op het grondgebied van De Panne
  - voor niet-commerciële organisaties met humanitaire of caritatieve doeleinden
  - voor drukwerk dat verband houdt met buurtinitiatieven
  - voor drukwerk dat door de organisator van een evenement samen met de bewonersbrief wordt bedeed in brievenbussen van de buurtbewoners
- Art.7: De belastingplichtige moet binnen de veertien dagen na de verspreiding aangifte doen bij het gemeentebestuur. Deze aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag en een specimen van het verspreide drukwerk of het gelijkgesteld product.  
In geval van periodieke verspreidingen kan een aangifte binnen de veertien dagen na de eerste verspreiding, ook gelden voor de daaropvolgende verspreidingen tijdens hetzelfde aanslagjaar.
- Art.8: Bij gebrek aan een aangifte binnen de in artikel 7 vastgestelde termijn of bij onvolledige, onjuiste of onnauwkeurige aangifte wordt de belastingplichtige ambtshalve belast volgens de gegevens waarover het gemeentebestuur beschikt, onverminderd het recht van bezwaar en beroep.  
Indien het aantal verspreide exemplaren niet binnen de artikel 7 vastgestelde termijn wordt medegedeeld, wordt de belasting berekend op basis van het hieronder forfaitair aantal verspreide exemplaren:  
a) De Panne: 6.591  
b) Adinkerke: 1.440  
Totaal: 8.031

In geval van ambtshalve inkohiering wordt het aantal exemplaren drukwerk of gelijkgestelde producten berekend op basis van een forfaitair aantal van 8.031 verspreide exemplaren, d.w.z. het totaal aantal door Bpost geschatte brievenbussen binnen de gemeente. Hier kan van afgeweken worden als de belastingplichtige binnen de termijn van 30 kalenderdagen het bewijs aanlevert van het aantal effectief bedeelde brievenbussen.

Vooraleer over te gaan tot de ambtshalve vaststelling van de belasting, betekent het college aan de belastingplichtige, per aangetekend schrijven, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig dagen te rekenen van de derde werkdag die volgt op de verzending van die betekening om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

- Art.9: De overeenkomstig artikel 8 ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met 25 %. Het bedrag van deze verhoging wordt gelijktijdig en samen met de ambtshalve belasting ingekohierd.
- Art.10: De belasting wordt ingevorderd door middel van een kohier.
- Art.11: De belasting moet worden betaald binnen twee maanden na verzending van het aanslagbiljet.
- Art.12: De belastingschuldige kan bezwaar indienen tegen deze belasting bij het college van burgemeester en schepenen.  
Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend en worden ondertekend en gemotiveerd. De indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending of vanaf de kennisgeving van de aanslag.
- Art.13: Zonder afbreuk te doen aan het huidige decreet, zijn van overeenkomstige toepassing op de provincie- en gemeentebelastingen:  
1°- de bepalingen van titel VII, hoofdstukken 1, 3, 4, 6, 7 en 8, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, voor zover ze niet specifiek de belastingen op de inkomsten betreffen;  
2° het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen van 13 april 2019, met uitzondering van artikel 43 tot en met 48.
- Art.14: Het reglement zal worden bekendgemaakt op de webtoepassing van de gemeente, met vermelding van zowel de datum waarop het werd aangenomen als de datum waarop het op de webtoepassing bekendgemaakt werd. De toezichthoudende overheid wordt van deze bekendmaking op de hoogte gebracht.

ALDUS GEDAAN EN GOEDGEKEURD IN ZITTING ALS BOVEN BEPAALD

algemeen directeur  
Get. Wim Jonckheere

voorzitter gemeenteraad  
Get. Tine Wouters

Voor eensluidend uittreksel

Handtekening(en)