

UITTREKSEL UIT HET NOTULENBOEK VAN DE GEMEENTERAAD

De gemeenteraad in zitting van 19 december 2022.

Aanwezig: T. Wouters, voorzitter gemeenteraad, B. Degrieck, burgemeester, W. Janssens, C. Verbrugge, S. Buyens, N. Luyssen, M. Vandermeeren, schepenen, E. Vanhee, J. Blicq, P. George, A. Woestijn, C. Delrive, A. Debaeke, D. Butstraen, G. Vandeveld, D. Nevens, M. Rabaey, S. Van der Maelen, S. Bonte, P. Annys, gemeenteraadsleden, W. Jonckheere, algemeen directeur

**Belasting op de toeristische verblijfplaatsen gelegen in zones voor verblijfsrecreatie.
Opheffen en hervaststellen voor de aanslagjaren 2023 t.e.m. 2025.**

De gemeenteraad,

Gelet op de wetgeving, zijnde:

- de Grondwet, in het bijzonder artikel 170, §4
- het Decreet Lokaal Bestuur, in het bijzonder artikel 40, §3 en 41,14°
- het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, en latere wijzigingen
- de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening
- het Wetboek van de minnelijke schikking en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen van 13 april 1919, met uitzondering van artikel 43 tot en met 48;

Gelet op de relevante documenten, zijnde:

- de omzendbrief betreffende de gemeentefiscaliteit – KB/ABB 2019/2 – van de Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding van 15 februari 2019;

Gelet op de aanleiding, zijnde:

- sinds de laatste vaststelling van de tarieven in 2019 wordt ook het lokaal bestuur geconfronteerd met een reële inflatie (+12,68% i.e. 2020: +0,74%; 2021: 2,44%; 2022: +9,5%). Dit uit zich manifest op het vlak van loonkosten (automatische overschrijding van de spilindex), nutsvoorzieningen en alle kosten verbonden aan het uitvoeren van haar gemeentelijke opdrachten
- de veelvuldige indexaanpassingen en de hoge inflatie dwingen het lokaal bestuur ertoe maatregelen te nemen om een budgettair evenwicht te bewaren;

Gelet op de motivering van onderhavig besluit, zijnde:

- de financiële toestand van de gemeente vereist dat diverse belastingen worden geheven waarbij een rechtmatige verdeling van de belastingdruk wordt nagestreefd
- de belasting op toeristische tweede verblijfplaatsen is bovenal een forfaitaire weeldebelasting op het gebruik van een luxegoed, ongeacht het inkomen van de belastingplichtige. Deze verblijfplaatsen zijn immers uitsluitend vakantie- en weekendwoningen gelegen in een gebied voor 'verblijfsrecreatie', waardoor deze ontegensprekelijk tweede verblijven, uitsluitend bestemd voor recreatie, uitmaken. In deze woningen is immers geen permanente bewoning of domiciliëring mogelijk
- het heffen van een belasting op het in eigendom hebben van een toeristisch verblijf is dan ook billijk
- de belasting op de toeristische verblijfplaatsen in zones voor verblijfsrecreatie wordt niet enkel gevestigd ten laste van personen die niet zijn ingeschreven in het bevolkingsregister van De Panne. Ook inwoners wier eigendom valt onder het toepassingsgebied van de belasting op de toeristische verblijfplaatsen in zones voor verblijfsrecreatie, zijn de belasting verschuldigd
- wanneer werken of een combinatie van werken in de toeristische verblijfplaats worden uitgevoerd, die van die aard zijn dat deze gedurende een langere periode, zijnde een groot deel van het jaar, onbewoonbaar of onbruikbaar is, is een vrijstelling te verantwoorden. Om te verhinderen dat de eigenaar de werken gaat spreiden over meerdere jaren, om op die manier de belasting te ontlopen, wordt de vrijstelling beperkt tot maximaal twee jaren. Het voorleggen van bewijsstukken is noodzakelijk
- een nieuwbouw verblijfplaats kan niet als een volwaardige woonst worden beschouwd zolang de essentiële elementen voor bewoning, zijnde nutsvoorzieningen en kookgelegenheid, niet aanwezig zijn. Een belasting voor een niet-afgewerkte verblijfplaats is niet te verantwoorden
- wanneer een toeristische verblijfplaats het voorwerp van een onteigeningsplan uitmaakt, verliest de eigenaar gedeeltelijk en in een later stadium zelfs volledig het beschikkingsrecht. Omdat dit de mogelijkheid tot gebruik van de woonst ernstig in het gedrang brengt of totaal verhindert, is een belasting niet gepast

- een verblijfplaats wordt op een inventaris van leegstand gebracht, als het duidelijk is dat deze niet of niet meer wordt gebruikt. Een leegstaande woonst tegelijkertijd beschouwen als een toeristische verblijfplaats in een zone voor verblijfsrecreatie en navenant belasten is contradictoir
- een ramp, overmacht, een gerechtelijke of administratieve procedure of onderzoek of een niet-afgehandelde procedure van erfenis zijn factoren die het de eigenaar heel moeilijk, veelal onmogelijk maken over zijn woning te beschikken. Een vrijstelling is in dat geval dan ook verantwoord
- in een beperkt aantal gevallen zijn personen gedomicilieerd in toeristische verblijfplaatsen, die gelegen zijn in een zone voor verblijfsrecreatie, omdat dit in het verleden met de toenmalige regelgeving was toegelaten. Als overgangsmaatregel wordt dit nog gedoogd. Dit woonrecht kent echter een uitdovend karakter
- volgens de officiële communicatie van het Planbureau van 8 november 2022 bedroeg de reële gemiddelde jaarinflatie in 2020 0,74%, in 2021 2,44% en de raming per november is voor 2022 9,5%. Dit impliceert een inflatie van 12,68% sinds 2019 toen de tarieven van het gros van de belastingen voor het laatst vastgesteld zijn. Bovendien voorziet het planbureau voor 2023 een verdere jaarinflatie van 5,4%
- bijgevolg lijkt een stijging van de tarieven a rato van de reële inflatie aan de orde. Voor 2022 a rato van 12,68%. Om te anticiperen op verdere stijging van de levensduurte wordt een verhoging van 5% van de tarieven vooropgesteld, maar dit wordt gespreid over de aanslagjaren 2024 en 2025 aan telkens 2,5%
- het college stelt oorspronkelijk voor het basistarief van de belasting aan te passen aan de index van de consumptieprijzen en dit dan jaarlijks aan te passen. Een indexaanpassing zou een verhoging inhouden van ongeveer 12%. Omdat een strikte toepassing van de indexatie als gevolg heeft dat de aan te rekenen tarieven moeilijk hanteerbaar en weinig transparant zijn, wordt geopteerd om de belasting te verhogen met 12 % en voor de daarop volgende aanslagjaren lineair telkens met 2,5 %. De eindbedragen worden afgerond naar de dichtste eenheid
- de aangepaste bedragen zijn als volgt:
toeristische verblijfplaatsen met een maximale vloeroppervlakte van 45 m²: 287,50 euro wordt 322 euro, respectievelijk 330 euro (2024) en 338 euro (2025)
toeristische verblijfplaatsen met een vloeroppervlakte groter dan 45 m²: 387,50 euro wordt 434 euro, respectievelijk 445 euro (2024) en 456 euro (2025);

Overwegende de budgettaire noodwendigheden;

BESLIST 11 ja-stemmen (T. Wouters, B. Degrieck, W. Janssens, S. Buyens, N. Luyssen, M. Vandermeeren, E. Vanhee, G. Vandevelde, D. Nevens, M. Rabaey, S. Bonte)
8 neen-stemmen (J. Blicq, P. George, A. Woestijn, C. Delrive, A. Debaeke, D. Butstraen, S. Van der Maelen, P. Annys)
1 onthouding (C. Verbrugge)

- Art.1: De beslissing van de gemeenteraad van 8 november 2021 houdende de belasting op de toeristische verblijfplaatsen gelegen in zones voor verblijfsrecreatie voor de aanslagjaren 2021 t.e.m. 2025 wordt opgeheven vanaf de inwerkingtreding van dit reglement.
- Art.2: Voor de aanslagjaren 2023 tot en met 2025 wordt een jaarlijkse belasting geheven op de toeristische verblijfplaatsen in zones voor verblijfsrecreatie op het grondgebied van de gemeente.
- Art.3: Voor de toepassing van dit reglement gelden volgende definities:
- Zone voor 'verblijfsrecreatie': de zone gelegen in een bestemming 'verblijfsrecreatie' volgens het Gewestplan of de zone die ressorteert onder de gebiedscategorie 'verblijfsrecreatie' zoals bepaald in artikel 2.2.6 VCRO overeenkomstig de ruimtelijke uitvoeringsplannen. De zone voor 'openlucht recreatief bedrijf' valt onder de gebiedscategorie 'verblijfsrecreatie'.
 - Toeristische verblijfplaats: het niet-verplaatsbaar verblijf dat uitsluitend bedoeld is voor vrijetijdsbesteding, ontspanning of persoonlijke ontwikkeling.
- Art.4: De belasting is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon die op 1 januari van het aanslagjaar eigenaar is van de toeristische verblijfplaats in een zone voor verblijfsrecreatie.
- Art.5: In geval van vruchtgebruik, recht van opstal of recht van erfpacht is de belasting verschuldigd door de vruchtgebruiker, de opstalhouder of de erfpachthouder. De eigenaar is hoofdelijk gehouden tot de betaling van de belasting.
In geval van mede-eigendom geldt de onverdeeldheid als belastingplichtige.
Iedere mede-eigenaar is hoofdelijk gehouden tot de betaling van de belasting.
De belasting is ondeelbaar en voor het volledige jaar verschuldigd.

Art.6: De tarieven voor de toeristische verblijfplaatsen worden vastgesteld als volgt:

	2023	2024	2025
toeristische verblijfplaatsen met een maximale vloeroppervlakte van 45 m ²	322 euro	330 euro	338 euro
toeristische verblijfplaatsen met een vloeroppervlakte groter dan 45 m ²	434 euro	445 euro	456 euro

Art.7: Zijn vrijgesteld van de belasting:

- de eigenaar van een verblijfsgelegenheid, die wordt verbouwd of gerenoveerd. Hieronder wordt verstaan dat werken worden uitgevoerd die de indeling of de structuur van de woning wijzigen, die tijdelijk het gebruik van de nutsvoorzieningen (gas, water, elektriciteit, sanitair, verwarming) onmogelijk maken en/of van die aard zijn dat ze een normale bewoning verhinderen.
De vrijstelling geldt voor de periode van één jaar te rekenen vanaf de start van de werken. Deze vrijstelling kan met maximaal één jaar worden verlengd mits het voorleggen van bewijsstukken van de verbouwings- of renovatiewerken;
- de eigenaar van een verblijfsgelegenheid in nieuwbouw die op 1 januari van het aanslagjaar niet afgewerkt en niet gebruiksklaar is, mits voorlegging van de bewijsstukken. Een verblijfsgelegenheid is gebruiksklaar wanneer er elektriciteit, sanitair, verwarming is geïnstalleerd en er kookgelegenheid is;
- de eigenaar van een woning die op 1 januari van het aanslagjaar in een onteigeningsplan is opgenomen;
- de eigenaar van een woning die op 1 januari van het aanslagjaar in de inventaris van leegstand is opgenomen;
- de eigenaar die zijn zakelijk recht op de woning op 1 januari van het aanslagjaar niet kan uitoefenen ingevolge een ramp, overmacht, gerechtelijke of administratieve procedure of onderzoek of een niet-afgehandelde procedure van erfenis;
- de eigenaar van de toeristische verblijfplaats in een zone voor verblijfsrecreatie die blijkens een voorlopige of definitieve inschrijving in het bevolkingsregister of het vreemdelingenregister zijn hoofdverblijfplaats heeft op deze verblijfplaats, dan wel beschikt over een declaratief attest van woonrecht op de wijze bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de declaratieve attestering van het bestaan, niet bestaan of het verval van het woonrecht in de zin van artikel 5.4.3. VCRO.

Art.8: Binnen de twee maanden na het verlijden van de notariële akte deelt de overdrager van het zakelijk recht aan het gemeentebestuur schriftelijk volgende gegevens mee:

- naam en adres van de nieuwe eigenaar
- adres van de toeristische verblijfplaats gelegen in een zone voor verblijfsrecreatie
- datum van de notariële akte
- naam van de notaris

Bij ontstentenis van deze kennisgeving blijft de overdrager van het zakelijk recht beschouwd als belastingplichtige voor de heffing volgend op de overdracht van het zakelijk recht.

Art.9: Indien een toeristisch verblijf zowel binnen het toepassingsgebied van het belastingreglement op de wooneenheden zonder domicilie, als binnen het toepassingsgebied van het onderhavig belastingreglement valt, is alleen onderhavig reglement van toepassing.

Art.10: De belasting wordt ingevorderd door middel van een kohier.

Art.11: De belasting moet worden betaald binnen twee maanden na verzending van het aanslagbiljet.

Art.12: De belastingschuldige kan tegen deze belasting bezwaar indienen bij het college van burgemeester en schepenen.

Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend en worden ondertekend en gemotiveerd.

De indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending of vanaf de kennisgeving van de aanslag.

Art.13: Zonder afbreuk te doen aan het huidige decreet, zijn van overeenkomstige toepassing op de provincie- en gemeentebelastingen:

1° de bepalingen van titel VII, hoofdstukken 1, 3, 4, 6, 7 en 8, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, voor zover ze niet specifiek de belastingen op de inkomsten betreffen;

2° het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen van 13 april 2019, met uitzondering van artikel 43 tot en met 48.

Art.14: Het reglement zal worden bekendgemaakt op de webtoepassing van de gemeente, met vermelding van zowel de datum waarop het werd aangenomen als de datum waarop het op de webtoepassing bekendgemaakt werd. De toezichthoudende overheid wordt op de hoogte gebracht van deze bekendmaking.

ALDUS GEDAAN EN GOEDGEKEURD IN ZITTING ALS BOVEN BEPAALD

algemeen directeur
Get. Wim Jonckheere

Voor eensluidend uittreksel

voorzitter gemeenteraad
Get. Tine Wouters

Handtekening(en)