

PROVINCIE WEST-VLAANDEREN
ARRONDISSEMENT VEURNE
GEMEENTE DE PANNE

UITTREKSEL UIT HET NOTULENBOEK VAN DE GEMEENTERAAD.

De gemeenteraad in zitting van 20 januari 2000

Aanwezig : W. Vanheste, burgemeester-voorzitter, M. Decoussemaeker, S. Van Damme, S. Verfaillie, schepenen, G. Dezeure, J. Degrieck, H. Dehouck, N. Cremery, A. Cottry, H. D'Hoore, J.P. Cassiers, E. Vanhee, Y. Vanthuyne, N. Desiere, F. Acou, J. Debeerst, M. Vandebussche, N. De Gryse, F. Duyck, I. Declerck, gemeenteraadsleden en V. Van Ackere, gemeentesecretaris wnd.

VOORWERP : Invoering van een sluitingsuur voor tabakswinkels gelegen langs de Dijk, Moeresteenweg, Veldstraat, Garzebekeveldstraat, Slachthuisstraat, Doornstraat, Koekuitstraat, Kromfortstraat, Duinkerkekeiweg tussen huisnummer 1 en huisnummer 19.

De gemeenteraad,

Overwegende dat zich in 1995 te Adinkerke een vijftal tabakszaken vestigden; dat zich thans op het grondgebied van de deelgemeente Adinkerke reeds vijftien van deze tabakszaken hebben gevestigd; dat het gemeentebestuur kennis heeft van de nakende vestiging van vijf nieuwe tabakszaken; dat op heden 4 woningen te koop worden aangeboden in de Garzebekeveldstraat, en 3 woningen in de Moeresteenweg met het oog op de vestiging van tabakzaken; dat voor een inzicht in de geografische inplanting van deze tabakszaken verwezen wordt naar de bijlage 1 aan deze verordening, bijlage die integrerend deel uitmaakt van deze verordening; dat derhalve onmiskenbaar vaststaat dat deze tabakszaken gelegen zijn in woonzone;

Overwegende dat noch de wetgeving op de wekelijkse rustdag (de wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht en haar uitvoeringsbesluiten) noch deze op het nachtelijk sluitingsuur (wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening en haar uitvoeringsbesluiten) op deze tabakszaken van toepassing is; dat deze tabakszaken derhalve, mede gelet op de onderlinge concurrentie, constant geopend zijn, 24 uur op 24 uur, weekend inbegrepen;

Overwegende dat de betrokken tabakshandel voornamelijk is gericht op de verkoop van tabaks- en rookwaren aan cliënteel dat in het bijzonder afkomstig is uit het Verenigd Koninkrijk; dat deze producten in het Verenigd Koninkrijk tot viermaal duurder zijn dan in de tabakszaken te Adinkerke; dat een aantal tabakszaken inmiddels door Britse exploitanten wordt uitgebaat;

Dat waarschijnlijk een deel van dit Brits cliënteel in het Verenigd Koninkrijk overgaat tot het verder verhandelen van de te Adinkerke aangekochte tabaks- en rookwaren;

Dat een evolutie erin bestaat met autocars de betrokken tabakszaken te bezoeken, hetzij als eindbestemming, hetzij in transit of op doorreis, vooral 's nachts, zoals mag blijken uit de hiernavolgende, bij wijze van steekproef, uitgevoerde administratieve vaststellingen :

Datum	uur	plaats	aantal personen in autocar
06/11/1999	04.20	Dijk Moeresteenweg	40 personen
08/11/1999	06.15	Garzebekeveldstraat	45 personen
10/11/1999	04.57	Moeresteenweg	37 personen
11/11/1999	02.50	Garzebekeveldstraat	54 personen
12/11/1999	02.00	Moeresteenweg	(2 bussen) 36 en 54 personen

Overwegende dat dient vastgesteld dat de uitbating van deze tabakszaken in woonzone, vooral 's avonds en 's nachts aanleiding geeft tot openbare overlast;

Dat deze openbare overlast ondermeer wordt gekenmerkt door overmatige lawaaihinder, door frequent open- en dichtslaande deuren van auto's, vrachtwagens en autocars, door draaiende motoren, door het laden en lossen van tabakswaaren, door beschadigingen en besmeuringen van de aanpalende particuliere eigendommen, door sluikestorten;

Dat deze aspecten van openbare overlast naar alle redelijkheid en evenredigheid objectief werden vastgelegd door gemeentepolitie en rijkswacht, zoals weergegeven in het overzicht gevoegd in bijlage 2 aan deze verordening, bijlage die hiervan integrerend deel uitmaakt :

Dat derhalve meer dan 280 personen gemiddeld de betrokken tabakszaken 's nachts bezochten; dat gemiddeld 5 personen per nacht urineerden langs de openbare weg tegen privé-woningen of op privé gronden; dat gemiddeld 13 personen per nacht sluikestorten langs de openbare weg, in hoofdzaak kartonnen of plasticen verpakkingen, drankblikjes en etensresten; dat gemiddeld 44 personen per nacht overmatige lawaaihinder hebben voortgebracht ondermeer door luid babbelen, roepen, luidkeels lachen, claxongeluiden, dichtslaande deuren van voertuigen, vertrekken met gierende banden, draaiende motoren;

Overwegende dat voornoemde openbare last bovendien gepaard gaat met en versterkt wordt door talrijke wetsovertredingen, criminogeen gedrag en verstoring van de openbare orde;

Dat de Procureur des Konings in zijn verslag van het vijfhoeksoverleg dd. 30 juni 1999 mededeelt dat *“de aanwezigheid van tabakszaken te Adinkerke zware criminaliteit aantrekt. De vestiging van deze tabakszaken aldaar heeft geleid tot het ontstaan van zware witteboordencriminaliteit vanuit Engeland, wat aanleiding geeft tot bijzondere arbeidsintensieve gerechtelijke onderzoeken naar een business die zich hier gevestigd heeft. Ook de kans op ernstige overvallen is reëel”*; dat enkele tabakszaken inmiddels reeds het voorwerp waren van een aantal overvallen, zowel op de aanwezige kassa's als op de te leveren koopwaar; dat de betrokken tabakszaken blijkbaar als aantrekkingspunt voor voornoemde criminaliteit fungeren; dat deze evaluatie van de Procureur des Konings ondermeer geschraagd wordt door talrijke gerechtelijke interventies van de politiediensten, waarvan een overzicht in bijlage 3 aan deze verordening wordt verstrekt en er integrerend deel van uitmaakt;

Dat door de opsporingsinspectie van de Douane en Accijnzen tussen 12 april 1997 en 8 juni 1999 vijftien feitelijkheden werden vastgesteld van “sluikvoer uit derde landen” en “frauduleus binnenbrengen uit Luxemburg” voor commerciële doeleinden van tabaksgoederen, met overdracht of verkoop te Adinkerke; dat zeventien van deze feitelijkheden werden vastgesteld tussen 1 januari en 8 juni 1999;

Overwegende dat 's avonds en 's nachts voornoemde openbare overlast in de buurt van de betrokken tabakszaken in de betrokken woonzone zowat constant is geworden; dat zij bovendien structureel is, dit wil zeggen dat blijkbaar zonder onaanvaardbare openbare overlast een nachtelijke uitbating van tabakszaken van die omvang niet mogelijk is; dat moet worden vastgesteld dat de betrokken handelsactiviteiten, 's nachts en in woonzone, daarom niet verenigbaar zijn met het algemeen woonkarakter van de omgeving waarin zij zijn gevestigd en in het bijzonder met de hiermee verbonden afwezigheid van openbare overlast;

Overwegende dat de gemeentelijke overheid de verantwoordelijkheid heeft de passende maatregelen te treffen die de vastgestelde openbare overlast kunnen voorkomen en desgevallend doen ophouden;

Overwegende dat de door het gemeentebestuur in het verleden getroffen maatregelen, zoals het organiseren van hoorzittingen, het verstrekken van veiligheidsadviezen, het inwerkingstellen van personeelsleden van de gemeente met als opdracht het bestendig rein houden van de omgeving van de betrokken tabakszaken, het houden van politietoezicht door zowel de gemeentepolitie als de rijkswacht, weinig effectief zijn gebleken;

Overwegende dat het naar alle redelijkheid en evenredigheid niet mogelijk is noch wenselijk permanent politiecontroles te verzekeren; het zou immers onaanvaardbaar zijn de daartoe vereiste vrij belangrijke politiecapaciteit bijna exclusief aan dit fenomeen te wijden; dat de openbare overlast in het bijzonder 's nachts het meest storend en het minst aanvaardbaar is; dat een gerichte en in capaciteit aanvaardbare politiecontrole tijdens de dag, in tegenstelling tot 's nachts, wel tot een

aanvaardbaar overlastniveau kan leiden; dat de beoogde maatregelen zich derhalve in de tijd dienen toe te spitsen op de nachtelijke exploitatie;

Overwegende dat terzake naar alle redelijkheid en evenredigheid de administratieve maatregel van de nachtelijke sluiting van de betrokken tabakszaken zich opdringt;

Overwegende dat de door het gemeentebestuur aldus beoogde politiemaatregel verzoenbaar is met het algemeen, maar niet absoluut, beginsel van de vrijheid van handel, in het bijzonder met de mogelijkheid een tabakszaak uit te baten; dat de vrijheid van handel immers impliceert dat niet dient getolereerd te worden dat tot een uitoefening van een handel of beroep kan worden overgegaan op een wijze die strijdig is met de openbare veiligheid, rust, gezondheid of met de afwezigheid van openbare overlast; dat deze vrijheid dan ook noodzakelijkerwijze beperkt is door de macht van in casu het gemeentebestuur, bevoegd inzake algemene bestuurlijke politie, maatregelen te treffen in geval van openbare overlast;

Overwegende dat het gemeentebestuur het niet aangewezen noch effectief acht dat de gemeentelijke politieverordening, op zich, aanleiding zou geven tot enige strafrechtelijke aansprakelijkheid;

Dat het desgevallend opleggen van een administratieve geldboete, gelet op de zeer omvangrijke geldstroom die dagelijks in de betrokken tabakszaken wordt omgezet, iedere effectiviteit zou missen en derhalve evenmin opportuun noch aangewezen is;

Dat de reglementering houdende een nachtelijke sluiting van de betrokken tabakszaken, zeer duidelijk is en dat derhalve de toepassing ervan zeer strikt dient te zijn; dat de afwezigheid van openbare overlast waarschijnlijk effectief kan worden afgedwongen wanneer, bij gebrek zich te conformeren aan de gemeentelijke verordening, de overtreder progressief belet wordt zijn exploitatie uit te baten, derhalve ook overdag, gedurende een relatief korte termijn; dat derhalve een sanctiëring waarbij de overtreder in eerste instantie wordt geconfronteerd met een tijdelijke volledige sluiting van zijn zaak, en bij herhaling met een definitieve volledige sluiting, een weliswaar strenge maar ook een rechtvaardige sanctie is;

Dat het immers de doelstelling is van een gemeentelijke bestuurlijke overheid te komen tot een toestand waarin, bij eerbiediging van het nachtelijk sluitingsuur, de exploitatie van tabakszaken in woonzones aanvaardbaar is op het vlak van de openbare overlast;

Dat naar alle redelijkheid en evenredigheid het opleggen van een administratieve sanctie van een tijdelijke volledige sluiting van maximum 1 maand, en in ultima ratio, bij volgehouden kwade trouw of niet-eerbiediging van het nachtelijk sluitingsuur, de definitieve volledige sluiting van de betrokken tabakszaak, zich opdringt;

Gelet op artikel 119 bis en artikel 135, § 2, tweede lid, 7° van de nieuwe gemeentewet, zoals ingevoerd door de wet van 13 mei 1999 tot invoering van de gemeentelijke administratieve sancties :

BESLIST met algemeenheid van stemmen :

Art. 1 : In de deelgemeente Adinkerke wordt voor tabakszaken in de volgende straten een nachtelijk sluitingsuur opgelegd vanaf 22.00 uur 's avonds tot 06.00 uur 's morgens : Dijk, Moeresteenweg, Veldstraat, Garzebekeveldstraat, Slachthuisstraat, Doornstraat, Koekuitstraat, Kromfortstraat, Duinkerkekeiweg tussen huisnummer 1 en huisnummer 19.

Art. 2 : Een eerste overtreding van het nachtelijk sluitingsuur wordt administratief gesanctioneerd met een tijdelijke volledige sluiting van maximum 1 maand; bij herhaling kan de definitieve volledige sluiting administratief worden opgelegd.

Art. 3 : Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 februari 2000 om 22.00 uur.

Art. 4 : Afschrift van deze verordening wordt onmiddellijk overgemaakt in drievoud aan de heer Provinciegouverneur van West-Vlaanderen, voor vermelding in het bestuursmemoriaal. Tevens wordt dadelijk een afschrift gestuurd aan de Griffie van de Rechtbank van Eerste Aanleg te Veurne en aan de Griffie van de Politie rechtbank te Veurne.

Art. 5 : Afschrift van deze verordening wordt binnen de 48 uur overgemaakt aan de Bestendige Deputatie van de provincie West-Vlaanderen.

Art. 6 : Deze verordening wordt bekend gemaakt door middel van aanplakking en door aangetekend schrijven met ontvangstbewijs aan de betrokken geregistreerde exploitanten, met name aan :

Vandenbroucke Guido bvba	Dijk 16	8660 De Panne
Gevaert Dominique	Putstraat 5	8690 Alveringem
Veurtab bvba	Dijk 22	8660 De Panne
Adicar bvba	Duinkerkekeiweg 1	8660 De Panne
De Brug NV	Duinkerkekeiweg 4	8660 De Panne
Tobacco Road bvba	Duinkerkekeiweg 16	8660 De Panne
Café Panne	Duinkerkekeiweg 18	8660 De Panne
English Tobacco Company bvba	Baron de Maerelaan 234	8380 Brugge
Nelson bvba	Garzebekeveldstraat 3	8660 De Panne
All Tobacco bvba	Garzebekeveldstraat 24	8660 De Panne
't Smullertje bvba	Kleine Slijpstraat 1b	8650 Houthulst
Damara nv	Moeresteenweg 1	8660 De Panne
D & D Tobacco bvba	Moeresteenweg 4	8660 De Panne
English Smokers Inc. nv	Moeresteenweg 6	8660 De Panne

BIJLAGEN

1. Kaart waarop de ligging van de tabakszaken is aangegeven, per januari 2000;
2. Overzicht van de administratieve vaststellingen verricht door de gemeentepolitie en de rijkswacht inzake openbare overlast ter hoogte van tabakszaken te Adinkerke;
3. Overzicht van gerechtelijke interventies van de politiediensten

ALDUS GEDAAN EN GOEDGEKEURD IN ZITTING ALS BOVEN BEPAALD.

De secretaris wnd
Get. V. Van Ackere

De burgemeester
Get. W. Vanheste

Voor eensluidend uittreksel.

De secretaris

De burgemeester

D. Witdouck W. Vanheste